

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๓๗๐



สร.กค. เลขรับ 422
15 ม.ค. 63 เวลา 13:44
ที่ นร 0404/370
ถว 13 ม.ค. 63
ด่วนที่สุด



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง กระทู้ถามเพื่อตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนากระทู้ถาม จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งสำเนากระทู้ถามที่ ๐๒๙ การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีภัยหนาว) โดย นายธานี สุโขทัยน สมาชิกวุฒิสภา ถาพนายกรัฐมนตรีเพื่อตอบในที่ประชุมวุฒิสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแนบท้าย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชามอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไปตอบกระทู้ถามแทนนายกรัฐมนตรีในที่ประชุมวุฒิสภา โดยให้กระทรวงการคลังและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสนับสนุนข้อมูล ทั้งนี้ เมื่อมีการบรรจุกระทู้ถามในระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาแล้ว สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะประสานสำนักงานรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายประทีป กิรติเรขา)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๐๑

(สำเนา)

รับที่ ๒๙ / ๒๕๖๒ วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทู้ถามที่ ๐๒๙

วุฒิสภา

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (กรณีภัยหนาว)

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่กรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ประกาศเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ ว่าประเทศไทยเริ่มเข้าสู่ฤดูหนาวตั้งแต่วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เนื่องจากอุณหภูมิต่ำสุดบริเวณประเทศไทยตอนบนจะลดลงอยู่ในเกณฑ์อากาศหนาวเย็นเกือบทั่วไปอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับลมที่พัดปกคลุมบริเวณประเทศไทยในระดับล่างที่มีความสูงประมาณ ๑๐๐ เมตร ถึงประมาณ ๓,๕๐๐ เมตร ได้เปลี่ยนเป็นลมตะวันออกเฉียงเหนือหรือลมตะวันออกเฉียง ส่วนลมระดับบนที่มีความสูงประมาณ ๕,๐๐๐ เมตร ขึ้นไปได้เปลี่ยนเป็นลมฝ่ายตะวันตก รวมทั้งปริมาณและการกระจายของฝนบริเวณประเทศไทยตอนบนลดลงอย่างต่อเนื่อง สำหรับภาคใต้ยังคงมีฝนตกชุกหนาแน่นต่อไปซึ่งฤดูฝนของประเทศไทยจะอยู่ช่วงกลางเดือน ตุลาคมถึงกลางเดือนกุมภาพันธ์

ตั้งแต่ต้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้ประสบกับสภาวะอากาศเย็น อากาศหนาวและอากาศหนาวจัดซึ่งจากประกาศและพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยภาพรวมของสภาวะอากาศสรุปได้ว่าภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในบางพื้นที่อากาศหนาวถึงหนาวจัด อุณหภูมิต่ำสุด ๘ - ๑๕ องศาเซลเซียส ส่วนยอดดอยและยอดภูอากาศหนาวจัดกับมีน้ำค้างแข็งบางพื้นที่ อุณหภูมิต่ำสุด ๑ - ๘ องศาเซลเซียส สำหรับภาคกลาง ภาคตะวันออก รวมทั้งกรุงเทพมหานครและปริมณฑลมีอากาศเย็นถึงหนาว อุณหภูมิต่ำสุด ๑๔ - ๒๑ องศาเซลเซียส

จากสภาวะอากาศที่หนาวถึงหนาวจัดทำให้เกิดผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชน หลายประการ อาทิ เกิดปัญหาด้านสุขภาพทำให้เจ็บป่วยเป็นโรคไข้หวัด ไข้หวัดใหญ่ ปอดบวม เป็นต้น ซึ่งอาจนำไปสู่การเสียชีวิตได้โดยเฉพาะเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ หรืออาจทำให้เกิดอุบัติเหตุในการเดินทาง เนื่องจากหมอกลงจัดหรือหมอกหนา นอกจากนี้ยังมีผลต่อสัตว์เลี้ยงและพืชผลทางการเกษตรของประชาชน อีกด้วย อากาศที่หนาวจัดผิดปกติถือเป็นภัยพิบัติอย่างหนึ่งเกิดจากธรรมชาติมีผลต่อการดำรงชีวิต

ของมนุษย์และ...

ของมนุษย์และสิ่งมีชีวิตทั้งพืชและสัตว์ แต่ก็สามารถที่จะป้องกันและบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ หากมีมาตรการหรือการวางแผนที่ดีเพื่อรับมือกับภัยที่จะเกิดขึ้น ที่ผ่านมามาประเทศไทยก็ประสบปัญหา ภัยพิบัติจากอากาศหนาวตามฤดูกาลมาโดยตลอด บางครั้งมีช่วงเวลานาน บางครั้งก็เป็นช่วงสั้น ๆ รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติกรณีภัยหนาวมาเป็นลำดับเมื่อเกิดภัย ซึ่งการช่วยเหลือ ปัจจุบันเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมถึงประกาศเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และประกาศเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ประกอบกันอีกด้วย

แต่จากหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้านการดำรงชีพ ในบางประเด็นอาจเป็นอุปสรรคในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบ ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) เพราะมีเงื่อนไขบางประการที่ทำให้การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยหนาว ไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่หรือล่าช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดภัย เช่น เกณฑ์ต่ำสุดของอุณหภูมิของสภาพอากาศ ระยะเวลาของการเกิดภัยที่จะได้รับการช่วยเหลือ พื้นที่เกิดภัยหรือเครื่องมือในการวัดอุณหภูมิของอากาศ เพื่อเป็นเกณฑ์ในการประกาศเป็นเขตภัยพิบัติเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ด้วยเหตุนี้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กรณีอากาศหนาวจัดผิดปกติ มีอุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส แต่มีช่วงอากาศหนาว จัดผิดปกติไม่ติดต่อกันเกิน ๓ วัน สามารถที่จะประกาศเป็นเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเพื่อให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยได้หรือไม่

๒. กรณีอากาศหนาวมีอุณหภูมิไม่ต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียสแต่ไม่เกิน ๑๕ องศาเซลเซียสและมีช่วงอากาศหนาวติดต่อกันเกิน ๓ วัน สามารถที่จะประกาศเป็นเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้หรือไม่

๓. กรณีหากพื้นที่ใดไม่มีเครื่องตรวจวัดอากาศของสถานีอุตุนิยมวิทยาตั้งอยู่ในพื้นที่ สามารถที่จะใช้เกณฑ์อุณหภูมิที่วัดได้จากเครื่องตรวจวัดอากาศของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องหรือ หน่วยงานอื่นในพื้นที่โดยให้หน่วยงานนั้น ๆ รับรองเพื่อนำมาเป็นเกณฑ์ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยได้หรือไม่ เพราะกรมอุตุนิยมวิทยาไม่มีสถานีอุตุนิยมวิทยาในทุกพื้นที่ และถึงแม้ว่ากรมอุตุนิยมวิทยา จะมีรายงานสภาพอากาศทางหน้าเว็บไซต์เพื่ออ้างอิงแต่ก็เป็นข้อมูลในลักษณะรายงานสภาพอากาศ แบบภาพรวมในแต่ละวันของทุกภาค ทุกจังหวัดและเป็นการคาดการณ์ลักษณะอากาศล่วงหน้าไม่มีรายละเอียด ของอุณหภูมิในระดับพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ อาจทำให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ตรงตามข้อเท็จจริง ที่เกิดขึ้น

๔. กรณีพื้นที่ที่เคยประสบภัยและประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยหนาว) และผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือและมีการประกาศยุติภัยไปแล้ว ต่อมาภายในช่วงระยะเวลาใกล้เคียงกันได้เกิดภัยหนาวขึ้นอีก สามารถที่จะประกาศเป็นเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เดิมเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อีกหรือไม่

๕. ควรปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้านการดำรงชีพ ข้อ ๕.๑.๑๔ ที่กำหนดว่า “กรณีอากาศหนาวมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน” จึงจะประกาศเป็นเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้นั้นควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์อุณหภูมิและช่วงระยะเวลาเกิดภัยหนาวเสียใหม่โดยปรับปรุงเป็นว่า “กรณีอากาศหนาวมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส แม้จะมีช่วงเวลาอากาศหนาวติดต่อกันไม่เกิน ๓ วัน” ก็ให้อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณีใช้ดุลยพินิจในการประกาศเป็นเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้เพื่อให้มีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว สอดคล้องและทันต่อสถานการณ์ที่เกิดภัยได้หรือไม่ อย่างไร

ขอให้อธิบดีฯ ประชุมวุฒิสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ธาณี สุโชตายน

(นายธานี สุโชตายน)

สมาชิกวุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สภากฎหมาย

๐๖๘ / ทาน